
EL IMPACTO ECONÓMICO Y DEMOGRÁFICO DE LA INMIGRACIÓN EXTRANJERA EN EL PAÍS VASCO

1. INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

Las motivaciones laborales y económicas se sitúan entre o son las más principales en la inmensa mayoría de los flujos migratorios que se han dado en los últimos años en el País Vasco. Partiendo de esta premisa, desde finales de los noventa se vienen realizando tanto a nivel internacional como en el propio Estado investigaciones que intentan cuantificar y medir el impacto de la inmigración sobre la economía en general y su aporte al sostenimiento del Estado del Bienestar. En esta lógica, se sitúa, por ejemplo, el estudio denominado *El impacto económico de la inmigración extracomunitaria en la Comunidad Autónoma del País Vasco*, realizado en 2008 –con datos principalmente del año 2006– por el Gobierno Vasco. También fue muy nombrado el informe que puso en circulación la Oficina Económica de Presidencia del Gobierno Español bajo el mandato de Miguel Sebastián en noviembre de 2006 con el título de *Inmigración y Economía Española: 1996-2006*.

En torno a este debate no podemos obviar el impacto de la crisis económica y social, que ha generado una importante reducción en los recursos económicos y sociales, tanto de la población en general como de las instituciones públicas. Esta escasez de recursos y el empeoramiento de las condiciones de vida de gran parte de la población afectan de forma directa a las percepciones existentes en nuestra sociedad en torno al uso por parte de la población de origen extranjero de los recursos sociales que forman parte del sistema público de protección social y bienestar.

Al respecto, el Barómetro realizado por Ikuspegi sobre actitudes hacia la inmigración confirma que un importante sector de la sociedad vasca estima que las personas inmigrantes se benefician excesivamente del sistema de protección y *que reciben más de lo que aportan*.

A través esta investigación queremos actualizar y completar los datos del anterior estudio realizado por el Gobierno Vasco, haciendo especial hincapié en el impacto de la crisis y su repercusión sobre la aportación y el gasto en políticas sociales hacia el colectivo inmigrante. También queremos ofrecer a través de datos fiables y contrastados respuestas a esos estereotipos existentes en este campo, para saber realmente si se sustentan en la realidad.

Por último, vamos a incidir en el impacto demográfico de la inmigración, que aunque no directamente, sí que influye de manera determinante a medio y largo plazo en aspectos relacionados con el aporte económico y con el sostenimiento del Estado del Bienestar.

2. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

El objetivo general del estudio es

medir el impacto económico y demográfico de la inmigración extranjera en la CAPV antes y después de la crisis.

Este objetivo general se concreta a través de los siguientes objetivos específicos:

- Realizar un balance entre el uso de los sistemas de bienestar y la aportación de la población de nacionalidad extranjera en términos económicos a la administración pública en Euskadi y a la Seguridad Social.
- Analizar el uso por parte de la población de nacionalidad extranjera del sistema de bienestar y evaluar el costo para las arcas públicas.
- Analizar el impacto demográfico de la población de nacionalidad extranjera y sus consecuencias sociales y económicas.

3. METODOLOGÍA Y DATOS

El estudio se basa en una metodología cuantitativa y se desarrolla a través de una serie de indicadores contruidos a partir de diferentes bases de datos. Es preciso advertir en este apartado de la complejidad de un estudio de estas características, debido principalmente a la gran cantidad y variedad de fuentes de información empleadas.

Para la obtención de los resultados finales se han realizado estimaciones de ingresos y gastos de la población española y la de nacionalidad extranjera en la CAPV. Se considera *ingreso* la aportación económica a las arcas de la administración pública a través de la fiscalidad y las cotizaciones sociales. Se considera *gasto en inversión social* la estimación económica que supone el uso de los diferentes servicios del sistema de bienestar de la CAPV.



Dentro del apartado ingreso hemos diferenciado varios apartados, relacionados principalmente con la fiscalidad y las cotizaciones sociales. En concreto se han analizado los ingresos de la población inmigrante a través del IRPF, del IVA, de los impuestos especiales, ingresos en materia de vivienda y de las cotizaciones sociales. En el caso de los gastos, se han desglosado diferenciando las principales políticas sociales existentes en la actualidad, como por ejemplo las prestaciones económicas y los servicios sociales, el gasto en educación, en sanidad y en vivienda.

Para el análisis solamente se han empleado aquellas variables de las que se dispone información fiable, de calidad y completa, lo que implica que algunos ingresos y gastos no se hayan introducido en el estudio. Sin embargo, se han tenido en cuenta y considerado las dimensiones más importantes. Los datos utilizados se refieren a los años 2008 y 2012. De esta forma podemos comparar la situación previa y posterior de la crisis. Con respecto a las fuentes utilizadas, todas ellas han sido operaciones estadísticas oficiales y entre ellas cabe destacar por la relevancia que ha tenido la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales –EPDS–. A continuación, en las siguientes tablas –gasto e ingreso– se enuncian las fuentes utilizadas en cada uno de los ámbitos del estudio en el ámbito económico.

Tabla 1. Indicadores y fuentes estadísticas para la medición del impacto económico

Dimensión	Indicador	Fuente	Metodología
Inversión social	Prestaciones y Servicios Sociales	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS). Encuesta de Necesidades Sociales Diputaciones Forales. Gobierno Vasco	Análisis de los resultados de la encuesta en base a la nacionalidad de la población.
	Gasto social en educación	Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura. Presupuestos Gobierno Vasco	Análisis del gasto por alumnado en función de la nacionalidad, niveles educativos, matriculaciones y titularidad del centro educativo.
	Gasto social en sanidad	Departamento de Salud. Presupuestos Gobierno Vasco	Análisis del gasto sanitario por nacionalidad y grupos de edades, basado en el indicador de gasto sanitario por grupos de edades elaborado por el Departamento de Salud del Gobierno Vasco
	Gasto social en vivienda	Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Presupuestos Gobierno Vasco	Análisis del gasto en vivienda en base a la nacionalidad de los adjudicatarios de en Alokabide y VISESA, régimen de tenencia de la vivienda protegida.



Ingresos	IRPF	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS). Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi	Análisis de la recaudación en base a la nacionalidad y el nivel de renta por tramos
	IVA	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS). Gobierno Vasco	Análisis de la recaudación en base a la nacionalidad y la estructura de consumo
	Impuestos especiales	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS). Encuesta de Presupuestos Familiares y Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi	Análisis de la recaudación en base a la nacionalidad y la estructura de consumo incluyendo factores de corrección en función del nivel de renta
	Vivienda	Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Presupuestos Gobierno Vasco	Análisis de la recaudación en vivienda en base a la nacionalidad de los adjudicatarios de en Alokabide y VISESA, régimen de tenencia de la vivienda protegida.
	Cotizaciones Sociales	Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS). EUSTAT	Análisis de la recaudación en base a la nacionalidad de los cotizantes

Con respecto al impacto demográfico se han analizado teniendo la población española y la de nacionalidad extranjera los principales indicadores demográficos, haciendo especial hincapié en el impacto de la población extranjera sobre estos y cuál sería la situación actual si no se hubieran dado los flujos migratorios de estos últimos años. En la siguiente tabla se resumen las características de estos indicadores.

Tabla 2. Indicadores y fuentes estadísticas para la elaboración del impacto demográfico

Dimensión	Indicador	Fuente	Metodología
Demografía	Evolución de Población	Padrón Municipal. INE	Número de población empadronada por nacionalidad
	Tasa Bruta Natalidad	Padrón Municipal. Estadísticas de Nacimientos. INE	Número de nacimientos por cada mil habitantes en función de la nacionalidad de la madre y el padre



	Tasa de Dependencia General	Padrón Municipal. INE	Porcentaje del número de personas entre 0 y 14 y los mayores de 65 años respecto al número de personas entre 15 y 64 años empadronadas en Euskadi y en función de la nacionalidad
	Saldo Vegetativo	Padrón Municipal. Estadísticas de Nacimientos y Defunciones. INE	Diferencia entre nacimientos y defunciones en función de la nacionalidad de la población
	Índice de envejecimiento	Padrón Municipal. INE	Porcentaje de personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años, por nacionalidad

4. RESULTADOS

En este apartado vamos a ser muy concisos y únicamente subrayamos los principales resultados de esta investigación, que se incluyen en la tabla que se adjunta a continuación y que es el resumen de todos los datos y operaciones realizadas en cada uno de los ámbitos estudiados.

Tabla 3. Estimación y diferencia económica del gasto e ingresos imputados a la población de nacionalidad extranjera en la CAPV (2008-2012)

		2008			2012		
		Extranjeros	Total	%	Extranjeros	Total	%
INVERSIÓN	Prestaciones + Servicios Sociales	118.328.670	1.681.034.107	7,0	236.840.810	2.124.040.029	11,2
	Educación	130.895.531	2.074.735.454	6,3	172.649.668	2.244.520.484	7,7
	Sanidad	100.416.729	3.176.160.426	3,2	144.711.859	3.399.651.186	4,3
	Vivienda	22.353.538	520.414.521	4,3	39.186.586	290.313.485	13,5
	TOTAL	371.994.468	7.452.344.508	5,0	593.388.923	8.058.525.184	7,4
INGRESOS	IRPF	112.830.198	4.199.653.000	2,7	201.517.141	4.453.753.000	4,5
	IVA	54.249.323	1.238.550.233	4,4	84.026.516	1.707.561.636	4,9
	Impuestos especiales	55.982.854	1.393.919.000	4,0	59.742.832	1.497.171.000	4,0
	Vivienda	11.085.719	349.200.565	3,2	9.054.908	113.077.782	8,0
	Cotizaciones	208.949.037	6.331.789.000	3,3	277.245.295	6.447.565.000	4,3
	TOTAL	443.097.131	13.513.111.798	3,3	631.586.692	14.219.128.418	4,4
Diferencia		71.102.663			38.197.770		



En primer lugar cabe destacar que el saldo final del impacto económico de la inmigración es positivo tanto en el año 2008 como en el 2012. Esto es, los ingresos para estos dos años son superiores al gasto que se realiza en este colectivo. El saldo para el año 2008 se situó en algo más de 71 millones de euros y en 38 millones para el 2012. En ambos casos el saldo es positivo, aunque también hay que subrayar que se detecta el impacto de la crisis, ya que este saldo ha disminuido en torno a 33 millones de euros.

El **gasto** en población extranjera para el año 2008 era de casi 372 millones de euros, lo que suponía un 5% del gasto total, una cifra muy parecida a su peso demográfico en la CAPV -5,4%- . Por partidas, el mayor gasto para la población de nacionalidad extranjera es el de educación, que se situaba en casi 131 millones de euros. En términos relativos, en cambio, era el correspondiente a prestaciones y servicios sociales, ya que este gasto suponía un 7% del total, frente al 6,3% de educación. El gasto relativo en educación es el más bajo de todas las partidas, siendo éste de un 3,2% del total de gasto en este ámbito.

En 2012 el gasto se aumenta y se sitúa en 593 millones, que suponen un 7,4% del gasto total de ese año –el porcentaje de población extranjera es de un 6,9%–. La partida más relevante en este año en términos absolutos es la referida a prestaciones económicas y servicios sociales, que se sitúa en 236 millones, casi un 40% del gasto total de la población extranjera y un 11,2% dentro del gasto en este ámbito. En términos relativos es el gasto de vivienda el más relevante en este momento con un 13,5% sobre el total de este campo. Sin embargo, hay que destacar que la cuantía en términos absolutos es sensiblemente inferior al resto de partidas y que este porcentaje se explica en gran parte como consecuencia de los cambios que se han dado en el mercado público de vivienda –descenso muy acusado del gasto en vivienda en compra y aumento moderado del gasto en alquiler–.

Como no puede ser de otra manera, estos datos nos indican un importante aumento del gasto en el colectivo de nacionalidad extranjera como consecuencia de la crisis económica, que se ve reflejado en el aumento del gasto en servicios sociales y prestaciones económicas o en materia de vivienda. Sin embargo, no podemos dejar a un lado el incremento de población extranjera que se da en ese periodo y que pasa de 117.337 personas en 2008 a 151.894 en 2012. Este aumento explica en mayor medida los incrementos que se dan en educación o sanidad.

Con respecto a los **ingresos**, estos fueron de 443 millones de euros para el año 2008, lo que supuso un 3,3% del total de los ingresos fiscales y a través de cotizaciones sociales en la CAPV. Por partidas el principal ingreso fue el de las cotizaciones sociales, que se situaron en casi 209 millones de euros. En términos relativos la principal vía de ingresos fue el IVA, con un 4,4% del total para la población de nacionalidad extranjera.



Si analizamos los datos del 2012 puede observarse que la cuantía se sitúa en 631 millones y que por lo tanto, aún siendo un periodo de recesión económica, los ingresos aportados por la población de nacionalidad extranjera en la CAPV aumentan en 188 millones. En este caso, siguen siendo las cotizaciones sociales el ingreso más relevante –277 millones–, pero el ingreso en IRPF se incrementa sensiblemente y se sitúa en 201 millones. A más distancia se sitúan otros apartados como el IVA, los impuestos especiales o los ingresos a través de vivienda pública.

Si bien en una primera lectura la evolución ascendente de los ingresos puede sorprender, la evolución es coherente y puede explicarse con base en varios factores. En primer lugar, el ya citado aumento de la población de nacionalidad extranjera en el periodo que transcurre de 2008 a 2012. De igual forma, cabe destacar que en este periodo se ha dado un importante aumento de la regularidad para la población extranjera, que deviene lógicamente en una mayor posibilidad de tener un contrato de trabajo y por lo tanto pagar tanto cotizaciones sociales como IRPF. En este sentido, no es descartable pensar que un modelo socioeconómico como el vasco, en el que la economía sumergida tiene un menor peso que en otras CC. AA. hace que los ingresos a través de estas dos partidas sean mayores, tal y como puede observarse.

Asimismo, no queremos dejar a un lado que la apuesta –y el gasto– en el País Vasco por una política de garantía de ingresos con una cobertura alta y amplia hace que el consumo entre las personas más vulnerables no disminuya tanto como en otros lugares y que este sostenimiento del consumo redunde en impuestos como el del IVA o los especiales, que de hecho, aumentan en el periodo de recesión económica.

Por último, en lo concerniente al impacto demográfico de la inmigración vamos a presentar los principales resultados de forma sucinta. En primer lugar cabe destacar que sin la llegada en los últimos años de población de nacionalidad extranjera, la población en la CAPV se hubiera reducido en casi 50.000 habitantes. De igual forma, el impacto es relevante en indicadores como la tasa de natalidad o la de dependencia. Esta última, por ejemplo, desciende de 12,3 a 9,7. Estos datos, como puede imaginarse, se explican con base en las diferencias que se da en la estructura de edad de la población extranjera y autóctona. La primera de ellas mucho más joven y con un peso de población activa y en edad reproductiva mucho más alta que la autóctona.



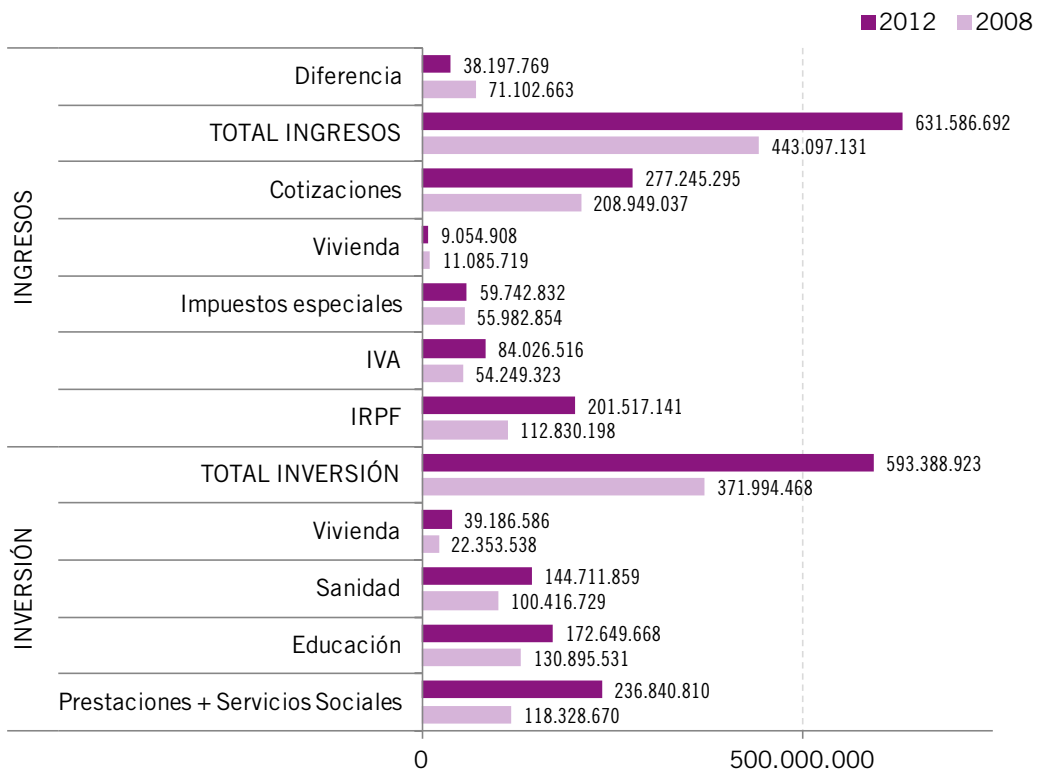
5. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta los principales resultados de esta investigación sobre el impacto económico y demográfico de la inmigración en la CAPV pueden subrayarse algunas cuestiones de interés.

- El saldo de la aportación económica del colectivo de nacionalidad extranjera en la CAPV es positivo tanto en el periodo de bonanza económica -2008- como en el de crisis -2012-.
- De hecho, los ingresos pasan de 443 millones a 631, debido sobre todo al aumento de las cotizaciones a la Seguridad Social y el IRPF, lo que demuestra una alta ocupación del colectivo en el mercado laboral vasco.
- En todo caso, el impacto de la crisis es palpable y el saldo se reduce de 71 en 2008 a 38 millones de euro en 2012, 23 millones menos.
- El impacto de la crisis económica sobre el colectivo de nacionalidad extranjera se refleja claramente en el aumento de la cuantía que reciben en el concepto de prestaciones económicas y servicios sociales, lo que apunta a que es uno de los colectivos que más ha sufrido el impacto de la crisis en la CAPV y que se encuentra en mayor situación de vulnerabilidad, tal y como corroboran todos los estudios y estadísticas oficiales.
- Por otro lado, los datos indican que la hipótesis, extendida en nuestra sociedad, de que el colectivo de nacionalidad extranjera aporta menos de lo que recibe a través del sistema de protección social, no se sustenta en los datos estadísticos disponibles, y lógicamente volverán a aportar más cuando el cambio de ciclo se haya confirmado.
- Al respecto, no parece detectarse un gasto per cápita sensiblemente mayor para la población extranjera con respecto a la española. Así, este gasto se situaba en 3.170 euros por persona extranjera y 3.653 para el total de la población. En el año 2012, estas cifras eran de 3.906 euros para una persona extranjera y de 3.947 para el total. Dicho de otra manera, en el 2012 el gasto es superior para una persona española que para una extranjera. Este hecho se explica en gran parte por el relevante gasto que se hace en ciertas partidas en las que la población extranjera tiene muy poco peso, como por ejemplo la sanidad, las prestaciones para la Dependencia o incluso la Educación Superior.
- Para finalizar estas conclusiones es destacable también el claro impacto social de la población extranjera sobre la demografía vasca, que hace que la población no haya disminuido en estos últimos años. Asimismo, es clara la mejora que ha producido la llegada de población extranjera sobre indicadores como la natalidad, la tasa de dependencia o la tasa de envejecimiento. En este sentido, no podemos dejar a un lado todas las implicaciones económicas y sociales para el sostenimiento del Estado del Bienestar de estos indicadores a medio y largo plazo.



Evolución de la estimación y diferencia económica del gasto e ingresos imputados a la población de nacionalidad extranjera en la CAPV (2008 y 2012) (Millones de euros)



Inversiones (gastos) e ingresos imputados a la población de nacionalidad extranjera en la CAPV (2008 y 2012) sobre el gasto total de la CAPV (%)

